

Số: 32/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 14 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung một số định mức
phân bổ chi ngân sách của thành phố Hà Nội giai đoạn 2017-2020
tại Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 của HĐND Thành phố
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 6)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 80/TTr-UBND ngày 11/6/2018 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung một số định mức phân bổ chi ngân sách của thành phố Hà Nội giai đoạn 2017-2020 tại Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 của HĐND Thành phố do UBND trình tại kỳ họp thứ 6 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh, bổ sung một số định mức phân bổ chi ngân sách của thành phố Hà Nội giai đoạn 2017-2020 tại Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 của HĐND Thành phố là cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Quá trình xây dựng và trình dự thảo Nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định (gồm: Tờ trình số 80/TTr-UBND ngày 11/6/2018 của UBND Thành phố; dự thảo Nghị quyết; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp Hà Nội; bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức).

II. Về những nội dung cụ thể

1. UBND Thành phố trình điều chỉnh tăng mức phân bổ chi khác ngân sách quản lý hành chính, Đảng, đoàn thể và định mức chi khác của đơn vị sự nghiệp công lập do NSNN đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên, định mức khoán chi hoạt động đối với cán bộ, công chức cấp xã của thành phố Hà Nội giai đoạn 2017-2020 là 12 triệu đồng/biên chế/năm. Mức điều chỉnh tăng thêm này được xây dựng căn cứ vào quy định tăng tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị của cơ quan nhà nước, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập mới được Thủ tướng

Chính phủ ban hành ngày 31/12/2017¹, đồng thời cũng để bù đắp chi phí tăng thêm của các cơ quan do chỉ số giá tiêu dùng tăng so với thời điểm xây dựng định mức cuối năm 2016; giúp các đơn vị chủ động hơn trong thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên, đáp ứng yêu cầu công tác trong điều kiện mới.

Việc tăng định mức phân bổ này phù hợp với nội dung quy định tại nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố: “Dự toán chi khác quản lý hành chính, Đảng, đoàn thể các năm tiếp theo trong thời kỳ ổn định (từ năm 2018) được điều chỉnh tăng thêm hàng năm theo tỷ lệ do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định theo khả năng cân đối ngân sách”.

2. UBND Thành phố trình bổ sung định mức chi ngân sách chi thường xuyên đối với giáo dục thường xuyên và giáo dục nghề phổ thông để làm căn cứ cho các cơ quan tài chính và giáo dục và đào tạo các cấp địa phương có cơ sở tính dự toán cho các Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên trong bối cảnh chưa có hướng dẫn cụ thể của Trung ương liên quan đến cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo. Việc tính toán định mức chi này được xác định trên cơ sở kế thừa định mức phân bổ đã áp dụng của kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2011-2016, có tính đến các chế độ phát sinh từ năm 2011 đến nay và tốc độ trượt giá chi khác.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các định mức chi như đề xuất của UBND Thành phố².

3. Theo tính toán của UBND Thành phố, ngân sách địa phương các cấp đủ khả năng đảm bảo nguồn kinh phí để thực hiện các định mức chi điều chỉnh, bổ sung này; một số quận, huyện chưa đảm bảo khả năng cân đối, sẽ được Ngân sách Thành phố bổ sung. Thời gian thực hiện được UBND Thành phố xác định phù hợp với yêu cầu thực tế và đảm bảo quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất nội dung UBND Thành phố trình. Trong quá trình tổ chức thực hiện, các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triệt để thực hành tiết kiệm chi thường xuyên, đảm bảo hiệu quả sử dụng ngân sách chi cho các hoạt động nghiệp vụ chuyên môn và từng bước tăng bổ sung thu nhập cho người lao động.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp và phản ánh trung thực nội dung của Tờ trình. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 164/BC-STP ngày 01/6/2018, các ý kiến đóng góp của các đơn vị đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình và đề nghị bổ sung:

¹ Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 thay thế quyết định số 58/2015/QĐ-TTg ngày 17/11/2015.

² Định mức chi giáo dục thường xuyên: 3.520.000 đ/hs/năm; định mức chi giáo dục nghề phổ thông: 790.000 đ/hs/năm.

1. Phần căn cứ ban hành Nghị quyết: đề nghị bổ sung Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

2. Tại Khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết: đề nghị bổ sung nội dung “Nghị quyết này thay thế các nội dung tương ứng tại điểm 1 Mục I, điểm 1 và điểm 13 Mục II, điểm 1 mục III thuộc Phần B của Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND. Các nội dung khác không được đề cập vẫn thực hiện theo Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND.”

3. Tại Khoản 3 Điều 3 dự thảo Nghị quyết: đề nghị bổ sung nội dung “Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tham gia giám sát thực hiện Nghị quyết theo chức năng, nhiệm vụ quy định của pháp luật”.

Trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, P.TH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai